LABORATORIO LIGURIA…..
un altro welfare è già possibile

Giovedì 27 Maggio 2021

FORME E MODALITA' DI ATTIVAZIONE DI ATTIVITA' COLLABORATIVE FRA ENTI LOCALI ED ETS

Luciano GALLO - ANCI

Forum Terzo Settore
LIGURIA

Premessa

Preliminarmente, occorre muovere dalle modifiche al codice dei contratti pubblici, avvenute con la legge n. 120/2020, agli articoli 30, 59 e 140:

1) **le procedure del codice dei contratti pubblici (CCP) e del Codice del Terzo settore (CTS) sono «equi-ordinate»;**
2) **la loro attivazione è, in primo luogo, espressione della discrezionalità degli enti locali, in applicazione del principio di autonomia;**
3) **in ogni caso, occorre garantire il rispetto dei principi in materia di evidenza pubblica.**

Forum Terzo Settore
LIGURIA

La pluralità degli strumenti a disposizione

CCP

1) programmazione;
2) progetto servizi;
3) principi (art. 30);
4) appalti innovativi;
5) gare riservate;
6) clausole sociali;
7) OEPV;
8) consult. di mercato;
9) concessioni;
10) PPP;
11) *outcome base contract*.

CTS

1) co-programmazione;
2) co-progettazione;
3) accreditamento;
4) convenzioni (art. 56);
5) valorizzazione beni;
6) *social-bonus*;
7) fondi europei;
8) VIS.

Forum Terzo Settore
LIGURIA

Il percorso di elaborazione delle Linee Guida

L'approvazione delle Linee Guida sul rapporto fra PA e ETS è l'esito di un lungo percorso:

- ✓ **iniziativa del Consiglio Nazionale del Terzo Settore (23.1.20);**
- ✓ **istituzione gruppo tecnico di lavoro (decreto direttoriale del 25.3.20);**
- ✓ **elaborazione del documento finale e condivisione con strutture tecniche regionali (dicembre 2020);**
- ✓ **Intesa in Conferenza Unificata del 25.3.21;**
- ✓ **decreto ministeriale n. 72 del 31.3.21**

Forum Terzo Settore
LIGURIA

Il percorso e le finalità delle Linee Guida

[INTRODUZIONE]

"(…) offrire un quadro condiviso di analisi degli istituti introdotti dal decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117 (….) supportare gli enti pubblici nella concreta applicazione degli articoli 55, 56 e 57 del CTS.
(..)
non ha la pretesa della definitività e dell'esaustività, con la conseguenza che a fronte di eventuali sopravvenienze, normative e/o interpretative, se ne terrà debitamente conto ai fini del suo aggiornamento (…)".

Forum Terzo Settore
LIGURIA

Analisi delle LINEE GUIDA

Le **Linee guida** premettono l'analisi degli istituti previsti dal CTS con un loro **inquadramento** rispetto alle seguenti fonti:

- ✓ **Costituzione** (artt. **2**, **3**, **18** e **118**);
- ✓ **Direttive europee** (n. **123/2006** sui *servizi* del *mercato interno* e n. **24/2014** sugli *appalti*);
- ✓ **codice** dei **contratti pubblici** [**CCP**] (d. lgs. n. **50/2016**);
- ✓ infine, **CTS**.

Forum Terzo Settore
LIGURIA

Analisi delle LINEE GUIDA

Centrale è il paragrafo **1.1**. sui **tratti distintivi** fra **mercato** (**CCP**) e **collaborazione** (**CTS**):

- ✓ l'esatta delimitazione rileva sia come «***opzione politica***» che come «***limite di legittimità***»;
- ✓ viene richiamata la **sentenza** n. **131/2020** della **Corte costituzionale**;
- ✓ viene richiamato l'**art**. **30**, c. **8 CCP**;
- ✓ infine, i **principi** della **legge** n. **241/1990**.

Forum Terzo Settore
LIGURIA

Analisi delle LINEE GUIDA

Le **Linee guida** chiariscono l'**ambito soggettivo** di **applicazione** del **Titolo VII**:

- ✓ gli **ETS** (art. **4**), iscritti nel **RUNTS**;
- ✓ le «***amministrazioni pubbliche***» (art. **1**, c. **2 d. lgs**. n. **165/2001**).

Forum Terzo Settore
LIGURIA

Analisi delle LINEE GUIDA

- tutte le amministrazioni dello Stato, ivi compresi gli istituti e scuole di ogni ordine e grado e le istituzioni educative;
- le aziende ed amministrazioni dello Stato ad ordinamento autonomo;
- le Regioni;
- le Province;
- i Comuni (e, dunque, le Unioni di Comuni);
- le Comunità montane, e loro consorzi e associazioni;
- le istituzioni universitarie;
- gli Istituti autonomi case popolari (variamente denominati);
- le Camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura e loro associazioni;
- tutti gli enti pubblici non economici nazionali, regionali e locali;
- le amministrazioni, le aziende e gli enti del Servizio sanitario nazionale

Forum Terzo Settore
LIGURIA

Il procedimento di co-programmazione (art. 55, c. 2)

- *Istruttoria partecipata e condivisa* (richiamato sentenza Corte **131/2020**);
- restano ferme le prerogative dell'ente locale "*amministrazione procedente*";
- inIziativa d'*ufficio* e *di parte*;
- *fasi* della procedura (avvio, avviso, svolgimento e conclusione);
- elementi minimi dell'*avviso*;
- *oggetto* del procedimento;
- *conclusione* del procedimento.

Forum Terzo Settore
LIGURIA

Il procedimento di co-progettazione (art. 55, c. 3)

- rapporto con la co-programmazione;
- "*specifici progetti di intervento e di servizi*";
- principio di *autonomia organizzativa* e *regolamentare*;
- evidenza pubblica, CUP e tracciabilità dei flussi finanziari;
- elementi minimi degli *avvisi* e possibili *allegati*;
- iniziativa *d'ufficio* e *di parte*;
- messa a disposizione di *risorse*;
- *VIS*;
- *sessioni* di co-progettazione;
- elementi minimi della *convenzione*;
- *rendicontazione*.

Forum Terzo Settore
LIGURIA

L’accreditamento «locale» (art. 55, c. 4)

- **l’accreditamento locale come modalità della co-progettazione;**
- **inquadramento giuridico;**
- **procedimento ad *evidenza pubblica*;**
- ***Elenchi/Albi* di ETS accreditati;**
- ***durata* dell’accreditamento;**
- ***modalità* di affidamento del servizio;**
- **sistema di *controllo* e *monitoraggio*;**
- ***convenzione*/patto di accreditamento;**
- ***co-progettazione*.**

Forum Terzo Settore
LIGURIA

Le convenzioni con APS e ODV (art. 56)

- ambito *soggettivo* dell'art. **56**;
- ambito *oggettivo*;
- definizione del concetto di "*gratuità*";
- *maggiore convenzienza rispetto al mercato*;
- oggetto minimo delle *convenzioni*;
- *rendicontazione* delle spese.

Forum Terzo Settore
LIGURIA

Le misure di trasparenza e di pubblicità

- L'ambito *soggettivo* di applicazione del Titolo VII coincide con quello di applicazione della disciplina sulla **trasparenza** (art. **2-bis** d. lgs. n. **33/2013**);
- accesso civico generalizzato (art. **5-bis**);
- durata dell'obbligo di pubblicazione;
- pubblicazione *tempestiva*;
- obbligo di pubblicazione in caso di immobili (art. **30** d. lgs. **33/2013**);
- gli atti soggetti a pubblicazione nei diversi procedimenti;
- l'impatto dell'obbligo di pubblicazione dei contribute per gli ETS (art. **1**, cc. **125-129**, legge **124/2017**).

Forum Terzo Settore
LIGURIA

Grazie per l’attenzione

Luciano GALLO

Forum Terzo Settore
LIGURIA